



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ № 2

Заседание комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг

г. Иркутск

«27» декабря 2024 года

Председательствовал: Захаров А.В.

Присутствовали члены комиссии: Председатель регионального отделения Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный Координационный центр руководителей охранных структур» в Иркутской области¹ – Шаньгин А.Г.; Председатель ассоциации охранных агентств и предприятий Иркутской области «Байкальский Щит», директор Общества с ограниченной ответственностью Охранное агентство «Сэйв» – Кузнецов С.Б.; сотрудники центра лицензионно-разрешительной работы Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области².

Секретарь: Карцева И.А.

**Приветственное слово председателя комиссии Координационного
совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении
Федеральной службы войск национальной гвардии Российской
Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения
охранных услуг**

Захаров А.В.

До сведения собравшихся доведена информация об основных задачах и результатах деятельности комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг за 2024 год.

На заседании запланировано рассмотрение следующего вопроса:

¹ Далее – «РООООР ФКЦ РОС».

² Далее – «Управление Росгвардии по Иркутской области».

1. Результаты мониторинга и анализа закупок охранных услуг, проводимых на территории Иркутской области. Соблюдение Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45.

Результаты мониторинга и анализа закупок охранных услуг, проводимых на территории Иркутской области. Соблюдение Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45

Председатель РООООР ФКЦ РОС

Шаньгин А.Г.

РООООР ФКЦ РОС ведется активная деятельность направленная на повышение качества охранных услуг.

На протяжении всего года на всех площадках, где проводились мероприятия с участием РООР активно отстаивалась позиция соблюдения всеми заказчиками охранных услуг по соблюдению Приказа Росгвардии № 45 об формировании НМЦК в 2024 и 2025 году. Всем заказчикам охранных услуг направлены десятки писем по данному поводу в том числе Губернатору, мэрам и профильным министерствам. Как результат 30% заказчиков установили соответствующие приказу НМЦК а также большинство приблизило цены к соответствующим. Для информации на 2025 год цена за суточный пост должна составлять не менее 448 рублей за час, дневного 630.

РООООР ФКЦ РОС в Иркутской области принято участие в следующих мероприятиях:

09.02.2024 участие в Совещании на тему «Охрана образовательных учреждений», проведенном в Администрации г.Иркутска при участии всех заинтересованных служб.

15.03.2024 состоялось совещание по вопросу обеспечения безопасности в образовательных учреждениях Иркутской области под председательством Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева. Выработаны определенные решения.

21.03.2024 в г.Москве состоялся Третий съезд ФКЦ РОС, в котором приняли участие 143 делегата из 68 регионов России, выступили с докладами заместитель начальника ГУЛРРиГК Росгвардии генерал-майор полиции Константин Пучков, Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК Михаил Аничкин, Начальник управления Камерального контроля

Федеральной налоговой службы России Алексей Касянук, Президент СРО Ассоциация «Школа без опасности» выступил с докладом об охране объектов образовательных организаций в новых регионах Российской Федерации, а именно ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областях, заместитель председателя Комитета Государственной Думы РФ по безопасности и противодействию коррупции, председатель Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности Анатолий Выборный отметил безупречную работу ФКЦ РОС и вручил ряд благодарственных писем «За существенный вклад в развитие института частной охраны и содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка» за своей подписью.

29 марта 2024 года председатель РООООР ФКЦ РОС в Иркутской области на общем собрании членов Отделения вручены грамоты и медали руководителям охранных организаций, внесших значительный вклад в развитие частной охранной деятельности, высокое качество организации охраны и антитеррористической защищенности объектов в зоне проведения специальной военной операции.

31.05.2024 года на площадке ИРНТУ Общественной палатой РФ состоялся форум «Сообщество», по программе которого состоялся «круглый стол». В рамках данного мероприятия обсуждались проблемы рынка государственного заказа охранных услуг и способы их решения. Председателем Комиссии по безопасности и взаимодействию с ОНК М.С. Аничкиным и президентом ФКЦ РОС А.М. Козловым рассказано о создаваемом механизме общественного контроля на рынке государственного заказа охранных услуг и принципах функционирования этого механизма.

Также 31.05.2024 состоялось Собрание членов РООООР ФКЦ РОС в Иркутской области при участии президента ФКЦ РОС Александра Михайловича Козлова, в котором приняли участие 17 участников.

05.06.2024 РООООР ФКЦ РОС в Иркутской области вступило в члены Ассоциации Иркутского регионального объединения работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» (Ассоциации ИРОР «ПТиП»), председатель принял участие в собрании Ассоциации. На собрании обсудили укрепление системы коммуникаций между Правительством региона и работодателями.

16-17 октября 2024 года в Самаре прошло выездное совещание руководителей региональных отделений ФКЦ РОС под председательством президента А.Козлова. В работе совещания приняли участие руководители всех заинтересованных структур и руководители территориальных подразделений ФКЦ РОС и члены Президиума ФКЦ РОС из 65 регионов Российской Федерации. Вопросы, затронутые докладчиками: вопросы охраны образовательных организаций, наведения порядка в сфере подготовки охранников, а также эффективности расходования бюджетных средств для антитеррористической защищенности объектов социальной инфраструктуры, практические

аспекты взаимодействия с представителями различных органов власти и др. Интерес собравшихся также вызвал доклад представителей Федеральной налоговой службы, посвященный налоговой реформе 2025 г.

30.10.2024 Комитетом ФКЦ РОС по охране объектов гос.заказа организован круглый стол в формате ВКС.

Ежедневно проводится мониторинг торгов по Иркутской области с целью выявления организаций-демпенгеров.

В рамках общественного контроля в 2024 году нами осуществлено 4 выезда с проверками, по результатам которых выявлены нарушения.

Так 29.10.2024 проведен общественный контроль результатов исполнения контракта на охранные услуги ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», заключенного с ООО «ОА «Партнер» (г.Норильск) – выявлены многочисленные нарушения

- отсутствуют удостоверение частного охранника, личная карточка и акт ежегодной периодической проверки у охранника;
- отсутствует копия согласованной с Заказчиком должностной инструкции;
- отсутствует ГБР. На срабатывание КТС группа быстрого реагирования не приехала.

Заказчику направлена информация о выявленных нарушениях.

Ведется претензионная работа.

27.11.2024 проведен общественный контроль результатов исполнения контракта на оказание услуг охраны административного здания «АТС» дирекции филиала «Аэронавигация Восточной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», заключенного с ООО ОА «Тигр» (ИНН 2463248860, г.Красноярск) – выявлены многочисленные нарушения.

- отсутствуют удостоверение частного охранника, личная карточка и акт ежегодной периодической проверки у охранника;
- отсутствует форменная одежда охранника;
- отсутствует копия согласованной с Заказчиком должностной инструкции;
- спецсредства у охранника отсутствуют, документы приема и выдачи спецсредств не ведутся.

Заказчику также направлена информация о выявленных нарушениях.

Ведется претензионная работа.

Также при тесном контакте с заказчиком ФБУ «Администрация Енисейского бассейна внутренних водных путей» на охрану которого в сентябре в результате конкурса победил ООО ОФ «Тигр» не смогли предоставить требуемые документы и ресурсы необходимые при заступлении. По результату договор был расторгнут по соглашению сторон. При этом заказчик не смог обосновать причину не включения данной организации в РНП.

В ноябре 2024 года на тендерах в Иркутской области появились ООО ЧОП «Фрегат-Юг» (г. Красноярск), ООО ЧОП «Защита-Юг» (г. Майкоп) и

ООО ЧОО «Азимут 69» (г. Тверь) у которых один бенефициар Сохакян В.А. Который в разговоре как со мной так и с другими руководителями ЧОО откровенно сказал что он будет демпинговать и нужно с ним поделиться объектами, что соответственно и стало происходить на 10 торгах на автоторге были зафиксированы снижение НМЦК от 35 до 70%

В Управление Росгвардии по Красноярскому краю направлена информация о нарушениях ООО ЧОП «Фрегат-Юг», вследствие чего за нарушения лицензионных требований им была не продлена лицензия на охранную деятельность.

Всем заказчикам охранных услуг, где участвовали данные ЧОО направлены письма с информацией о возможных нарушениях при заключении с ними контрактов и невозможности их исполнения.

Также хотелось бы обратить внимание ЦЛРР Управления Росгвардии по Иркутской и других участников Координационного совета что по результатам такого мониторинга выявлены следующие организации, участвующие в торгах Иркутской области и других регионов, допускающие снижение начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) на оказание охранных услуг более чем на 25 %, заключая контракты по цене, не позволяющей выплачивать охранникам заработную плату в размере не ниже МРОТ, установленного законодательством, оказывая охранные услуги по цене ниже себестоимости затрат на них:

ООО ЧОП «Фрегат-Юг» (ИНН 2461041789, г.Красноярск) допускает снижение начальной максимальной цены контракта - до 80 %. По данным ФНС среднесписочная численность сотрудников ООО ЧОП «Фрегат-Юг» составляет – 77 человек, в то время как на исполнение заключенных государственных контрактов требуется охранников в несколько раз больше (в настоящее время на исполнении ООО ЧОП «Фрегат-Юг» свыше 200 контрактов).

ООО ЧОП «Защита-Юг» (ИНН 0105083318, г.Майкоп) допускает снижение начальной максимальной цены контракта - до 60 %. По данным ФНС, согласно опубликованной отчетности за 2023 год сотрудники у ООО ЧОП «Защита-Юг» отсутствуют, в то время как на исполнении у ООО ЧОП «Защита-Юг» свыше 160 заключенных государственных контрактов!!!

ООО ЧОО "Филин" (г.Красноярск, ИНН 2420072690) допускает снижение начальной максимальной цены контракта - до 50 %. По данным ФНС среднесписочная численность ООО ЧОО "Филин" составляет – 10 человек, в то время как на исполнение заключенных государственных контрактов -свыше 150 контрактов на исполнении;

ООО ОА "Партнер" (г.Норильск, ИНН 2457050406) среднесписочная численность ООО ОА «Партнер» составляет – 28 человек (около 200 контрактов на исполнении) и т.д.

ООО ОФ «Тигр» (ИНН 2463250805, г.Красноярск);

ООО ЧОО «Форт-С2» (ИНН 2466227120, Красноярский край);

ООО ЧОП «Бородино-Щит» (ИНН 7708208626, Московская обл.).

Данные организации участвуют в закупках на территории всей Российской Федерации и, в частности в Иркутской области, и по объективным показателям имеют признаки нарушений действующего законодательства РФ: снижают НМЦК до 80%; окончательная цена, по которой заключают контракты, не позволяет выплачивать охранникам заработную плату в размере не ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ), установленного законодательством; на территории Иркутской области отсутствуют дежурная часть, транспортные средства со специальной раскраской, согласованной с ОВД, служебное оружие, комната хранения оружия, специальные средства и др.; количество охранников в организации не позволяет исполнять обязательства по сумме, заключенных договоров на постовую охрану.

Председателя комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг
Захаров А.В.

По итогам заседания комиссии качество от 25.09.2024 года одним из решений было подготовка письма на имя Губернатора Иркутской области о расчетах начальной (максимальной) цены контракта в соответствии Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45, на 2025.

Данное письмо подготовлено, а также разработана Памятка при формировании технических заданий для проведения торгов на оказание услуг по физической и пультовой охране с целью недопущения участия в оказании охранных услуг недобросовестных организаций и исключению упадка ценовой оплаты трудовой деятельности работников частных охранных организаций.

Памятка при формировании технических заданий для проведения торгов на оказание услуг по физической и пультовой охране

Требования, предъявляемые к исполнителю:

1. Охранная организация (участник закупки) должна быть зарегистрирована на территории Ангарского городского округа Иркутской области (в том числе и в налоговом органе, либо иметь на территории Ангарского городского округа зарегистрированные на законных основаниях представительства или филиал, так как рабочие места (посты охраны) создаются более чем на месяц (ст.11 НК РФ). Понятие

обособленного подразделения содержится в п.2 ст.11 НК РФ. Налоговый Кодекс РФ является обязательным для соблюдения его требований, в том числе и Заказчиком.

2. Охранная организация (участник закупки) для осуществления пультовой охраны должна на территории муниципального образования свою дежурную часть, пульт, экипажи ГБР (группы быстрого реагирования) в достаточном количестве для своевременного реагирования на поступающую сигнальную информацию.

3. Каждый работник Исполнителя (далее сотрудник охраны) при оказании услуг на объекте охраны (посту охраны) должен:

3.1. Иметь удостоверение частного охранника, подтверждающего его статус и квалификацию, а также личную карточку охранника, предусмотренные законом Российской Федерации от 11.03.1992 №24871 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в редакции от 28.06.2022) и выданные в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации МВД России;

3.2. Иметь документ, удостоверяющий личность и подтверждающий регистрацию по месту жительства или по месту пребывания (в соответствии с законодательством Российской Федерации);

3.3. Быть одетым в специальную форменную одежду (по сезону), позволяющую определить принадлежность сотрудника охраны к Исполнителю услуг. Обеспечить чистое и аккуратное ношение специальной форменной одежды. Не допускать ношение специальной форменной одежды без личной карточки частного охранника и ношение отдельных предметов специальной форменной одежды совместно с иной одеждой, ношение специальной форменной одежды, аналогичной форме одежды сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходной с ними до степени смешения;

1. К выполнению обязанностей по охране объекта и /или имущества не допускаются охранники-стажеры.

2. Требования соответствия нормативным документам:

9.1. Наличие действующей лицензии (на период оказания Услуг) на осуществление частной охранной деятельности (в случае оказания услуг организацией, осуществляющей частную охранную деятельность) с разрешенными видами услуг в пределах Иркутской области:

а) защита жизни и здоровья граждан;

б) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

в) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением

работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

г) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

д) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Требование установлено в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Подтверждением действующей лицензии и/или выписки из реестра лицензий, и/или сведений о записи из реестра лицензий является наличие информации об организации, размещенной в сети интернет по адресу: <https://rosguard.gov.ru/>), на осуществление частной охранной деятельности согласно Федеральному закону от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» с обязательным наличием в перечне видов охранных услуг. В случае отсутствия информации об участнике закупки в реестре лицензий на осуществление частной охранной деятельности, Заказчик принимает решение о несоответствии такого участника аукциона требованиям, установленным документацией.

1. Исполнение Договора (контракта) недопустимо посторонними лицами, не трудоустроенными официально в охранном предприятии, предоставляющем услуги охраны по конкретному договору.

С учётом изложенного решено:

1. Принять к сведению информацию, доведённую до участников заседания комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг.

2. Руководителю РООООР ФКЦ РОС провести мониторинг по оказанию охранных услуг охранными предприятиями других регионов на территории Иркутской области и комиссионно подготовить информацию заказчикам данных услуг, в прокуратуру Иркутской области, а также

Губернатору Иркутской области по нецелевому использованию бюджетных средств.

3. Старшему инспектору по особым поручениям ЦЛРР Управления Росгвардии по Иркутской области майору полиции Садохиной Ю.Н. в адрес руководителей охранных предприятий направить памятку о формировании технических заданий для проведения торгов на оказание услуг по физической и пультовой охране с целью недопущения участия в оказании охранных услуг недобросовестных организаций и исключению упадка ценовой оплаты трудовой деятельности работников частных охранных организаций.

4. Общий контроль за выполнением решения совещания оставляю за собой.

Председатель комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Росгвардии по Иркутской области
– заместитель начальника ЦЛРР Управления Росгвардии по Иркутской области

подполковник полиции

А.В. Захаров

Ответственный секретарь

Секретарь комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Росгвардии по Иркутской области
старший лейтенант полиции

И.А. Карцева