



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ № 1**

**Заседание комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг**

---

г. Иркутск

« 25 » сентября 2024 года

**Председательствовал:** Захаров А.В.

**Присутствовали члены комиссии:** Председатель регионального отделения Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный Координационный центр руководителей охранных структур» в Иркутской области<sup>1</sup> – Шаньгин А.Г.; Председатель ассоциации охранных агентств и предприятий Иркутской области «Байкальский Щит», директор Общества с ограниченной ответственностью Охранное агентство «Сэйв» – Кузнецов С.Б.; Главный советник аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области – Алексапольская Н.Л.; Начальник отдела налогообложения доходов физических лиц и администрирования страховых взносов Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области<sup>2</sup> – Лугвина И.В.; сотрудники центра лицензионно-разрешительной работы Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области<sup>3</sup>.

**Секретарь:** Малыш Л.А.

**Приветственное слово председателя комиссии Координационного  
совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении  
Федеральной службы войск национальной гвардии Российской  
Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения  
охранных услуг**

---

**Захаров А.В.**

До сведения собравшихся доведена информация об основных задачах и результатах деятельности комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Федеральной

---

<sup>1</sup> Далее – «РООООР ФКЦ РОС».

<sup>2</sup> Далее – «УФНС России по Иркутской области».

<sup>3</sup> Далее – «Управление Росгвардии по Иркутской области».

службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг за 2024 год.

На заседании запланировано рассмотрение следующих вопросов:

1. Результаты мониторинга и анализа закупок охранных услуг, проводимых на территории Иркутской области. Соблюдение Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45.

2. Проработка вопроса о заключении соглашения о взаимодействии между УФНС России по Иркутской области и Управлением Росгвардии по Иркутской области.

3. Рассмотрение общества с ограниченной ответственностью «Специализированное предприятие физической охраны «Север» (ИНН 3801112375; ОГРН 1113801001412) по результатам проведения плановой выездной проверки Управлением Росгвардии по Иркутской области.

**2. Результаты мониторинга и анализа закупок охранных услуг, проводимых на территории Иркутской области. Соблюдение Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45**

**Председатель РООООР ФКЦ РОС**

**Шаньгин А.Г.**

РООООР ФКЦ РОС ведется активная деятельность направленная на повышение качества охранных услуг.

С начала 2024 года РООООР ФКЦ РОС принял участие в следующих мероприятиях:

9 февраля 2024 года Председатель РООООР ФКЦ РОС принял участие в совещании на тему «Охрана образовательных учреждений», проведенном в Администрации г. Иркутска при участии мэра города Иркутска, министра образования г. Иркутска, представителей Росгвардии, полиции, директоров образовательных учреждений г. Иркутска, руководителей частных организаций города.

15 марта 2024 года состоялось совещание по вопросу обеспечения безопасности в образовательных учреждениях Иркутской области под председательством Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. при участии Председателя РООООР ФКЦ РОС, правоохранительных и контрольно-надзорных органов, представителей охранных структур. По итогам совещания Губернатор поручил разработать комплекс дополнительных мер безопасности внутри школ. Меры должны будут

коснуться учителей, руководителей, родителей и детей. Разработкой и реализацией занимается рабочая группа под председательством заместителя губернатора Андрея Бунева.

21 марта 2024 года в г. Москве состоялся Третий съезд Федерального Координационного центра руководителей охранных структур<sup>1</sup>, в котором приняли участие 143 делегата из 68 регионов России, выступили с докладами заместитель начальника Главного управления лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля Росгвардии генерал-майор полиции Константин Пучков, Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с Общественной наблюдательной комиссией<sup>2</sup> Михаил Аничкин, Начальник управления Камерального контроля Федеральной налоговой службы России Алексей Касянюк. Президент Саморегулируемой организации Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности»<sup>3</sup> выступил с докладом об охране объектов образовательных организаций в новых регионах Российской Федерации, а именно ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областях. Заместитель председателя Комитета Государственной Думы РФ по безопасности и противодействию коррупции, председатель Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности Анатолий Выборный отметил безупречную работу ФКЦ РОС и вручил ряд благодарственных писем «За существенный вклад в развитие института частной охраны и содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка» за своей подписью.

29 марта 2024 года Председатель РООООР ФКЦ РОС на общем собрании членов вручил грамоты и медали руководителям охранных организаций, внесших значительный вклад в развитие частной охранной деятельности, высокое качество организации охраны и антитеррористической защищенности объектов в зоне проведения специальной военной операции.

31 мая 2024 года на площадке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет» состоялся форум «Сообщество», организованный Общественной палатой РФ, в рамках которого проведено мероприятие в формате «круглый стол». В рамках данного мероприятия обсуждались проблемы рынка государственного заказа охранных услуг и способы их решения. Председателем Комиссии по безопасности и взаимодействию с ОНК Аничкиным М.С. и президентом ФКЦ РОС Козловым А.М. рассказано о создаваемом механизме общественного контроля на рынке государственного заказа охранных услуг и принципах функционирования

---

<sup>1</sup> Далее – «ФКЦ РОС».

<sup>2</sup> Далее – «Комиссия по безопасности и взаимодействию с ОНК».

<sup>3</sup> Далее – «СРО Ассоциация «Школа без опасностей».

этого механизма. В «круглом столе» принял участие вице-президент СРО Ассоциация «Школа без опасности» Силивончик С.Е.

Также 31 мая 2024 года состоялось Совещание членов РООООР ФКЦ РОС при участии президента ФКЦ РОС Александра Михайловича Козлова, в котором приняли участие 17 участников.

5 июня 2024 года РООООР ФКЦ РОС вступило в члены Ассоциации Иркутского регионального объединения работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей»<sup>1</sup>. Председатель РООООР ФКЦ РОС принял участие в собрании Ассоциации ИРОР «ПТиП». На собрании обсудили укрепление системы коммуникаций между Правительством региона и работодателями.

16-17 октября 2024 года в г. Самаре состоится совещание руководителей региональных отделений ФКЦ РОС.

Ежедневно проводится мониторинг торгов по Иркутской области с целью выявления организаций-демпенгеров. Аналитическая таблица по состоянию на 22 сентября 2024 прилагается к протоколу заседания.

Так, по результатам такого мониторинга выявлены следующие организации: **Общество с ограниченной ответственностью «Охранное агентство «Партнер» (г. Норильск, ИНН 2457050406)**<sup>2</sup>, **Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Филин» (г. Красноярск, ИНН 2420072690)**<sup>3</sup>, **Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Эскорт» (г. Шелехов, ИНН 3848003220)**<sup>4</sup>, которые участвуют в торгах Иркутской области и других регионов, допускают снижение начальной максимальной цены контракта<sup>5</sup> на оказание охранных услуг более чем на 25 %, заключая контракты по цене, не позволяющей выплачивать охранникам заработную плату в размере не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством, оказывая охранные услуги по цене ниже себестоимости затрат на них.

По данным Федеральной налоговой службы, согласно опубликованной отчетности, среднесписочная численность ООО ЧОО «Филин» составляет – 10 человек, в то время как на исполнение заключенных государственных контрактов (свыше 150 контрактов на исполнении) требуется охранников в разы больше; среднесписочная численность ООО ОА «Партнер» составляет – 28 человек (около 200 контрактов на исполнении), ООО ЧОО «Эскорт» – 13 сотрудников.

С руководителями таких охранных организаций проводится профилактическая работа по недопущению снижения НМЦК на проводимых аукционах.

<sup>1</sup> Далее – «Ассоциация ИРОР «ПТиП»

<sup>2</sup> Далее – «ООО ОА «Партнер».

<sup>3</sup> Далее – «ООО ЧОО «Филин».

<sup>4</sup> Далее – «ООО ЧОО «Эскорт».

<sup>5</sup> Далее – «НМЦК».

Таким образом, ситуация на рынке охранных услуг складывается неблагоприятная. Инструменты для борьбы с такими организациями есть только у органов власти.

ООО ЧОО «Филин» и ООО ОА «Партнер», зарегистрированы на территории другого субъекта РФ, участвуют в аукционах на территории Иркутской области и снижают начальные максимальные цены контракта, препятствуя таким образом охранным организациям, зарегистрированным на территории Иркутской области, имеющим всю материальную базу, оказывать охранные услуги по цене более отвечающей требованиям законодательства РФ. Кроме этого, указанные охранные организации имеют аналогичные контракты на оказание охранных услуг на объектах, обеспечение безопасности которых финансируется за счет средств государственного и муниципального бюджетов на территории нескольких субъектов Российской Федерации и имеют указанные выше признаки нарушений действующего законодательства РФ.

Предложено подготовить и направить информационные письма в лицензирующие органы по месту регистрации юридических лиц ООО ЧОО «Филин», ООО ОА «Партнер», а также в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области.

Главным советником аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области предложено руководителю РООООР ФКЦ РОС провести мониторинг по оказанию охранных услуг охранными предприятиями других регионов на территории Иркутской области и комиссионно подготовить информацию заказчикам данных услуг, в прокуратуру Иркутской области, а также Губернатору Иркутской области по нецелевому использованию бюджетных средств.

## **2. Проработка вопроса о заключении соглашения о взаимодействии между УФНС России по Иркутской области и Управлением Росгвардии по Иркутской области**

**Начальник отдела налогообложения доходов физических лиц и администрирования страховых взносов УФНС России по Иркутской области**

**Лугвина И.В.**

В 2019 году проходил Координационный совет на Федеральном уровне по решению которого УФНС России по Иркутской области могли обмениваться информацией с подразделениями лицензионно-разрешительной работы по охранным предприятиям, зарегистрированным на территории Иркутской области. УФНС России по Иркутской области запрашивалась информация о количестве объектов и сотрудников в охранных предприятиях, имеющаяся в подразделениях лицензионно-разрешительной работы, а также полный список с персональными данными на этих людей. Начиная с 2022 года указанные сведения подразделения лицензионно-разрешительной работы не предоставляют. В ответ на запросы УФНС России по Иркутской области направляется отказ

в предоставлении сведений с предложением запрашивать перечисленные выше данные непосредственно у охранных предприятий.

Вместе с этим, УФНС России по Иркутской области также отказывают в предоставлении сведений по запросам подразделений лицензионно-разрешительной работы в связи с рекомендациями собственной службы безопасности, а также в связи с отсутствием запрашиваемой информации. Некоторую информацию УФНС России по Иркутской области может узнать только в ходе проведения камеральной проверки, а для проведения такой проверки необходимы достаточные основания.

Таким образом, действительно существует проблематика в обмене информации между подразделениями лицензионно-разрешительной работы и УФНС России по Иркутской области.

Представителем УФНС России по Иркутской области Лугвиной И.В. предложено Управлению Росгвардии по Иркутской области направить официальное письмо с указанием сведений, которые необходимы им для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за частными охранными организациями, способ получения данных сведений и периодичность их поступления. УФНС России по Иркутской области со своей стороны подготовит информацию о необходимых им сведениях от подразделений лицензионно-разрешительной работы. После рассмотрения поступивших писем, возможно проведение рабочей встречи с приглашением специалистов и дальнейшего обсуждения необходимости заключения соглашения.

Старшим инспектором по особым поручениям центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Иркутской области майором полиции Садохиной Юлией Николаевной даны пояснения по поводу запросов приходящих от налоговой службы. Так, разъяснено, что возможна передача информации, которая не подпадает под распространение персональных данных. Такие данные подразделения лицензионно-разрешительной работы готовы передавать без заключения соглашения.

**3. Рассмотрение общества с ограниченной ответственностью  
«Специализированное предприятие физической охраны «Север»  
(ИНН 380112375; ОГРН 1113801001412) по результатам проведения  
плановой выездной проверки Управлением Росгвардии по Иркутской  
области.**

---

**Старший инспектор по особым поручениям центра лицензионно-  
разрешительной работы Управления Росгвардии по Иркутской  
области**

**Садохина Ю.Н.**

Центром лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Иркутской области, согласно плана проведения плановых проверок частных охранных организаций на 2024 год, в отношении

Общества с ограниченной ответственностью «Специализированное предприятие физической охраны «Север» (ИНН 3801112375; ОГРН 1113801001412)<sup>1</sup> проведена плановая выездная проверка, в ходе которой установлено, что согласно сведений Сервиса централизованного учета оружия Росгвардия в ООО «СПФО «Север» значится 1 сотрудник – директор Красиков Андрей Викторович, охраняемые объекты отсутствуют, при этом согласно сведений, содержащихся в общем доступе в сети «Интернет», доход данной организации за 2023 год составляет 29 948 000 рублей.

В рамках плановой проверки в ООО «СПФО «Север» сделан официальный запрос о предоставлении документов (договоров на оказание услуг), согласуемые с имеющейся информацией о получении прибыли за 2023-2024 год. В ответ на запрос директор ООО «СПФО «Север» сообщил, что у организации отсутствуют договорные обязательства за период с 2023 по 2024 год в части оказания охранных услуг.

Сотрудниками центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Иркутской области в рамках данной плановой проверки направлен запрос начальнику Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 21 по Иркутской области<sup>2</sup> о предоставлении сведений о поступлении доходов по основным и дополнительным видам деятельности от физических и юридических лиц в ООО «СПФО «Север» за 2023-2024 года.

С Межрайонной ИФНС России № 21 по Иркутской области поступил ответ о том, что запрашиваемые сведения являются налоговой тайной и предоставляются налоговыми органами с учетом требований законодательства Российской Федерации.

По итогам проведения плановой проверки направлена информация в указанную выше налоговую о том, что проведенная проверка дает основания полагать, что ООО «СПФО «Север» имея выручку в размере 29 948 000 рублей за 2023 год и не оказывая охранные услуги, имея 1 сотрудника в лице директора, осуществляет иную деятельность, кроме охранной, в связи с чем необходимо рассмотреть вопрос о проведении камеральной проверки в отношении ООО «СПФО «Север».

Директор ООО «СПФО «Север» приглашен на заседание комиссии, однако от присутствия отказался.

В связи с указанной информацией, есть основания полагать, что ООО «СПФО «Север» осуществляет иную деятельность кроме охранной, нарушает трудовое законодательства, а также налоговое законодательства, в связи с чем предложено включить в решение заседания комиссии необходимость направления указанной информации в трудовую инспекцию Иркутской области, проконтролировать УФНС России по Иркутской области реагирование на информацию, направленную в адрес Межрайонной ИФНС России № 21 по Иркутской области, а так же

<sup>1</sup> Далее – «ООО «СПФО «Север».

<sup>2</sup> Далее – «Межрайонная ИФНС России № 21 по Иркутской области».

предложено направить имеющуюся информацию в ГУ МВД России по Иркутской области для рассмотрения вопроса об осуществлении деятельности ООО «СПФО «Север».

**С учётом изложенного решено:**

1. Принять к сведению информацию, доведённую до участников заседания комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг.

2. Руководителю РООООР ФКЦ РОС провести мониторинг по оказанию охранных услуг охранными предприятиями других регионов на территории Иркутской области и комиссионно подготовить информацию заказчикам данных услуг, в прокуратуру Иркутской области, а также Губернатору Иркутской области по нецелевому использованию бюджетных средств.

3. Руководителю РООООР ФКЦ РОС направить информационное письмо о расчетах начальной (максимальной) цены контракта в соответствии Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45, на 2025 год Губернатору Иркутской области, в Министерство здравоохранения Иркутской области, Министерство образования Иркутской области, Министерство финансов Иркутской области.

4. Старшему инспектору центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Иркутской области старшему лейтенанту полиции Краснову В.А. направить информационное письмо о результатах проведенной проверки в отношении ООО «СПФО «Север» в УФНС России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области.

5. Общий контроль за выполнением решения совещания оставляю за собой.

Председатель комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Росгвардии по Иркутской области – заместитель начальника ЦЛРР Управления Росгвардии по Иркутской области

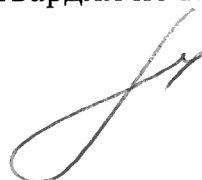
подполковник полиции



А.В. Захаров

Ответственный секретарь

Секретарь комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Росгвардии по Иркутской области лейтенант полиции



Л.А. Малыш