



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ № 2

Заседание комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг

г. Иркутск

« 27 » декабря 2023 года

Председательствовал: А.В. Захаров

Присутствовали члены комиссии: А.Г. Шаньгин (Председатель Общероссийского отраслевого отделения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» по Иркутской области), А.В. Змачинская (Начальник отдела — главный государственный инспектор труда Государственной инспекции труда в Иркутской области),

Секретарь: И.А. Карцева

1. Приветственное слово председателя комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг

А.В. Захаров

До сведения собравшихся доведена информация об основных задачах и результатах деятельности комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг за 2023 год.

На сегодняшнем заседании планируется рассмотрение результата мониторинга и анализа закупок охранных услуг, проводимых на территории Иркутской области. Соблюдение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта в рамках реализации приказа Росгвардии от 15.02.2021 г. № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной

(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг.

От председателя РООООР ФКЦ РОС в Иркутской области Шаньгина А.Г. поступало информационное письмо о предложении рассмотреть на данной комиссии охранные организации ООО ЧОП «Спарта+» (ИНН 7536176707, г. Чита); ООО ЧОП «Бородино-Щит» (ИНН 7708208626, Московская область); группу компаний ООО ОФ «Кодекс» (ИНН 2462218020, Красноярск).

2. Результат мониторинга и анализа закупок охранных услуг, проводимых на территории Иркутской области. Соблюдение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта в рамках реализации приказа Росгвардии от 15.02.2021 г. № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг

А.Г. Шаньгин

РООООР ФКЦ РОС в Иркутской области (далее по тексту - Отделение) на постоянной основе проводится мониторинг торгов (аукционов) проводимых на различных площадках, размещаемых муниципальными и государственными учреждениями.

Анализ проводимых торгов в 2023 году позволяет предположить, что в целом на рынке охранных услуг отмечается улучшение в конкуренции. Охранные организации реже стали грубо «демпинговать» по сравнению с периодом 2018-2022 годов. Это стало возможным благодаря проводимой работе непосредственно с руководителями охранных организаций, заказчиками охранных услуг, комиссии по качеству охранных услуг и проведении мероприятий в рамках общественного контроля.

На постоянной основе ведется работа с различными заказчиками охранных услуг (Министерства, казенные учреждения, муниципальные организации и т.д. по соблюдению ими приказа Росгвардии от 15 февраля 2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг». С 01 января 2024 установлен новый МРОТ который составит 19242 рубля, соответственно увеличится НМЦК и составит 397 рубля 56 копеек за суточный пост. Это цена без всех корректирующих коэффициентов (антитеррор, специальные средства, оружие и т.д.).

Отдельно стоит выразить благодарность руководителю ФАС по Иркутской области т.к. после обмена информационными данными ФАС заказчикам охранных услуг были направлены письма о недопущении

нарушений при формировании НМЦК, после чего появились положительные сдвиги при формировании НМЦК.

Но все таки часто имеет место что заказчики в нарушение приказа, ссылаясь на лимит бюджетных ассигнований цену за услуги охраны уменьшают данную цену в 1,5-2 раза.

Справочно: Заказчик при формировании НМЦК может быть привлечен к административной ответственности по п. 2 ст. ст. 7.29.3 КоАП РФ (Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок)

2. Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

Основные усилия отделения в основном направлены на организации, зарегистрированные на территории других регионов. Так как видно из результатов мониторинга в основном, именно данные организации как правило занимаются откровенным «демпингом», выигрывая торги по заниженным ценам систематически снижая её на более от 25 до 70%. После не могут выставить охранников, либо выставляют работников без удостоверения личности частного охранника, личных карточек, без заключения трудовых отношений, привлекают в качестве охранников иностранных граждан и т.д.

Согласно определенным основным маркерным показателям, которые свидетельствуют о системных нарушениях, для отбора охранных организаций для заслушивания на комиссиях по качеству является: снижение НМЦК на 25% и более, цена заключения контракта, не позволяющая выплачивать МРОТ, и количество охранников в организации, не позволяющее обслуживать выигранные контракты.

Как видно из представленной таблицы результатов мониторинга, в течении 2023 года систематически снижали НМЦК более 25% следующие организации (таблица прилагается), которые предлагается рассмотреть на комиссии:

- ООО ЧОП «Бородино-Щит» (Москва) – участвовал в более 600 закупок, заклю Президиума чил контракты по более 500, в том числе более в 30 на территории Иркутской области со снижением НМЦК на 25-70%. При этом из открытых источников видно, что в штате числится 7 сотрудников. Такая же ситуация по другим регионам Бурятия, Кемеровская, Новосибирская, Томская области, Красноярский край и др.

- ООО ЧОП «Спарта+» (г. Чита) - участвовал в более 150 закупок, заключил контракты по более 130, в том числе более в 15 на территории Иркутской области со снижением НМЦК на 25-70%. При этом из открытых источников видно, Президиума что в штате числится 2 сотрудников. Такая же ситуация по другим регионам Бурятия, Кемеровская, Новосибирская, Томская области, Красноярский край.

3. Оказание охранных услуг частными охранными организациями на объектах Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области

В.А. Краснов

26 октября 2023 года в адрес центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Иркутской области поступило письмо от директора ФГУП «Охрана» Росгвардии по Иркутской области в рамках которого последний указал о грубом нарушении лицензионных требований и условий при осуществлении частной охранной деятельности со стороны ООО «Евраас-Охрана».

В своем письме, последний указал на незаконное осуществление охранных услуг ООО «Евраас-Охрана» на объектах Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области (далее — «ОФПСС РФ по Иркутской области»). Сотрудниками ЦЛРР Управления Росгвардии по Иркутской области была проведена внеплановая проверка по фактам и обстоятельствам, изложенным в письме, результатом которой стал установление факта осуществления предпринимательской деятельности с грубым нарушением лицензионных требований в области частной охранной деятельности со стороны ООО «Евраас-Охрана».

С целью профилактики и предупреждению подобных нарушений, сотрудниками ЦЛРР Управления Росгвардии по Иркутской области были установлены частные охранные организации, осуществляющие охранные услуги объектов ОФПСС РФ по Иркутской области. Данным охранным организациям были направлены предостережения с целью недопущения фактов оказания охранных услуг на вышеуказанных объектах.

В ответ на одно из предостережений ЧОО был отправлен ответ со ссылкой на решение Иркутского УФАС России № 038/6290/23, вынесенное по жалобе филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Иркутской области на положения извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны) по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский, пер. Коммунальный, д. 11, пом. 1 (извещение № 0234100000123000449). В своем решении Иркутское УФАС России признает жалобу ФГУП «Охрана» необоснованной.

Однако, в аналогичной ситуации, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми 20 февраля 2023 года было вынесено решение № 03-04/1328 с полностью противоположными выводами, которое также отражено в Постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 13 декабря 2023 г. № Ф01-7632/23 по делу № А29-3852/2023.

При этом, во многих аналогичных ситуациях, происходивших на территории России, высшие судебные инстанции принимали решение в пользу Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или Федеральной антимонопольной службы.

В свою очередь, своим решением Иркутское УФАС России повлекло применение частными охранными организациями неправомерной позиции при заключении договоров (контрактов) на оказание частных охранных услуг с ОФПСС РФ по Иркутской области и необоснованной критики в сторону Управления Росгвардии по Иркутской области.

С учётом изложенного решено:

1. Принять к сведению информацию, доведённую до участников заседания Комиссии.

2. Председателю РООООР ФКЦ РОС в Иркутской области Шаньгину А.Г. подготовить и направить в адрес руководителей ООО ЧОП «Бородино-Щит» (Москва), ООО ЧОП «Спарта+» (г. Чита) письма для дачи ответа по исполнению контрактов по выигранным контрактам.

3. Председателю РООООР ФКЦ РОС в Иркутской области Шаньгину А.Г. подготовить материалы в отношении ООО ЧОП «Бородино-Щит» (Москва), ООО ЧОП «Спарта+» (г. Чита) и направить в ФНС, Трудовую инспекцию Иркутской области и по месту регистрации, а также в Центр Президиума ЛРР по месту регистрации.

4. Председателю РООООР ФКЦ РОС в Иркутской области Шаньгину А.Г. направить протокол № 2 заседания комиссии Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области по вопросам качества повышения охранных услуг.

5. Общий контроль за выполнением решения совещания оставляю за собой.

Председатель комиссии Координационного совета
по вопросам частной охранной деятельности
при Управлении Росгвардии по Иркутской области -
заместитель начальника ЦЛРР

Управления Росгвардии
по Иркутской области
подполковник полиции

А.В. Захаров

Ответственный секретарь
Секретарь комиссии Координационного совета
по вопросам частной охранной деятельности
при Управлении Росгвардии по
Иркутской области
старший лейтенант полиции

И.А. Карцева